

Изотова Е. Н. / Izotova E. N.

## ОСОБЕННОСТИ ВЪЕЗДА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

### PECULIARITIES OF FOREIGN CITIZENS' ENTRY INTO THE RUSSIAN FEDERATION

*Изотова Елена  
Николаевна,  
главный специалист-эксперт  
Министерства юстиции Рос-  
сийской Федерации,  
119991, ГСП-1, город Москва,  
ул. Житная, д. 14.*

В статье проанализирована возможность получения российской визы, являющейся основным документом для въезда и пребывания на территории Российской Федерации. Определен перечень целей получения и оформления визы. Выделены причины отказа иностранным гражданам в выдаче визы на пребывание в Российской Федерации. Систематизированы виды виз и основания для их получения.

Выявлена необходимость развития общественных институтов для расширения присутствия России в мировом гуманитарном, информационном и культурном пространстве.

**Ключевые слова:** виза, миграция, иностранец, консульство Российской Федерации, МИД России, ФМС России.

*Izotova Elena*

*Nikolaevna,*

*Chief expert of the Ministry of Justice of the Russian Federation,*

*GSP-1 (official municipal post #1), Moscow, 14 Zhitnaya street, zip code 119991*

The author of the article has analyzed the possibility of obtaining Russian visa, which is the basic document for the entry and stay in the territory of the Russian Federation. The list of objectives of the receipt and registration of the visa is given in the article. Highlighted the reasons of refusing foreign citizens to get the visa to stay in the Russian Federation. Systematized visa types and reasons for receiving them.

In the article is identified the need for the development of social institutes to extend the presence of Russia in the global humanitarian, informational, and cultural space.

**Keywords:** visa, migration, foreign national, Russian Federation consulate, Ministry of Foreign Affairs of Russia, Federal Migration Service of Russia.

Как и во многих странах в Российской Федерации существует визовый режим для въезда иностранных граждан, что является неким «барьером» для преодоления таможенной границы. Но при этом также есть и определенный круг стран, которым благодаря установленным международным договорам, межправительственным соглашениям и другим нормам международного права «облегчены» условия въезда в Россию. Так граждане Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Украины и некоторых других стран могут находиться на территории Российской Федерации 90 дней без визы, а некоторые из них даже без загранпаспорта – по обычному гражданскому паспорту (Узбекистан, Украина, Таджикистан и др.). Полный перечень стран обладающих такими «привилегиями» всегда можно уточнить в посольстве и консульстве своей страны.

Граждане, прибывшие в Россию на основании таких договоров или соглашений по прошествии 90 дней, обязаны выехать из неё, но при этом они имеют право на основании Федерального Закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 № 115-ФЗ

въехать обратно на следующие 90 дней, в самые короткие сроки (в один и тот же день он может выехать из России и въехать обратно). Между тем они могут продлить своё пребывание более чем на указанный срок, если устроятся на работу, оформив при этом надлежащим образом разрешение и трудовой договор, или же займутся индивидуальным предпринимательством, получив разрешение и регистрацию на данный вид деятельности. Помимо этого существуют еще и другие возможности безвизового въезда, не только для одного человека, но и для его семьи – ходатайство от работодателя о привлечении высококвалифицированного специалиста, при этом возможно продление срока пребывания в стране на срок действия разрешения на работу специалиста.

Вместе с тем большинству граждан иностранных государств требуется получение российской визы, являющейся основным документом для въезда и пребывания их на территории Российской Федерации. Соответственно срок возможного нахождения иностранного гражданина в России установлен визой.

Чаще всего используется обыкновенная туристическая виза сроком на один месяц и обыкновенная частная сроком на три месяца (см. пункты 18, 27 Постановления Правительства РФ от 9 июня 2003г. № 335 [3]). Не так часто иностранные граждане используют обыкновенную деловую, гуманитарную, учебные визы на один год, так как их значительно сложнее получить. Все остальные виды виз, например такая как, виза на въезд в Российскую Федерацию в целях получения убежища, получают крайне редко, пройдя долгую процедуру проверки и выявления оснований для получения данной визы.

Собираясь приехать в Россию, иностранец должен знать, что он не может приехать просто так, имея паспорт и оплатив визовый сбор, для получения соответствующей визы ему нужно предоставить приглашение от российского гражданина или организации, которые будут являться приглашающей стороной, если же требуется туристическая виза, то необходимо участие туристической фирмы, которая в данной ситуации будет исполнять роль принимающей стороны.

Как отмечено выше, обыкновенная туристическая виза является самым распространенным видом документа подтверждающего возможность въезда на территорию Российской Федерации. Для её получения необходимо участие туристической организации, которая совместно с иностранным гражданином должна заключить договор на оказание услуг по туристическому

обслуживанию, а затем подтвердить приём туриста той или иной организацией, занимающейся туроператорской деятельностью. Данный вид виз может быть однократным или двукратным (см. п. 30 Постановления Правительства РФ от 9 июня 2003г. № 335 [3]).

Не менее редко используется обыкновенная частная виза, приобретаемая путём получения приглашения от российского гражданина или организации, а также иностранного гражданина, постоянно проживающего в России и имеющего вид на жительство. Кроме того, в 2010 году появилась возможность пересечения границы одного из членов семьи имеющего российское гражданство и его родственников, являющихся иностранными гражданами без приглашения, достаточно лишь его заявления и решения руководителя российского загранучреждения.

Также многие иностранцы используют последний вид визы при въезде в Россию на экстренное лечение или же если у них умер близкий человек. Такие виды виз наиболее удобны и доступны для иностранных граждан желающих въехать на территорию Российской Федерации.

Для других видов виз нужны приглашения или ходатайства приглашающей стороны, например, рабочая виза выдается только после оформленного надлежащим образом приглашения от будущего работодателя, если же человек собирается обучаться в России, то требуется приглашение от учебного заведения готового принять данного ученика.

Помимо рабочей визы существует и деловая (бизнес) виза, которая предоставляет возможность на определенный в приглашении срок находиться на территории России. Она может быть как однократная так и многократная, но общий срок пребывания в стране по ней не должен превышать 90 дней в каждом полугодии. Для оформления деловой визы следует обращаться в российское консульство, предварительно получив деловое приглашение для иностранцев. Сроки же оформления такой визы зависят от целей поездки, вида визы, а также полноты представленной об иностранном гражданине информации в приглашении для иностранцев.

В случае визита иностранного гражданина в Россию с целью гуманитарной или благотворительной миссии, религиозного паломничества, научной и творческой деятельности ему оформляется гуманитарная виза. Также такую визу может получить и человек занимающийся укреплением, налаживанием и возобновлением культурных, религиозных или спортивных контактов между государствами. При оформлении гуманитарной визы опять же требуется приглашение для иностранца, полученное в консульстве РФ,

по месту постоянного проживания иностранного гражданина. Но бывают и исключения. Так, гуманитарная виза в Россию может выдаваться на основании письменного заявления иностранного гражданина, подкрепленного личным разрешением на оформление въездной визы в Россию со стороны руководителя дипломатического учреждения Российской Федерации.

Одна из немногих не требующих приглашения виз – это транзитная виза, действительная в течение 10 дней. Она выдается иностранному гражданину в целях транзитного проезда через территорию Российской Федерации либо в целях эвакуации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы (пассажирам круизных судов, гражданам стран, с которыми Российская Федерация имеет соглашения о безвизовом въезде, и пассажирам, совершающим безвизовый транзит до 24 часов).

Если же человек может получить визу только путём получения приглашения, то при его оформлении необходимо указать цель въезда, ей может быть как туризм, так и лечение или же обучение. Перечень целей довольно обширен [5] и соответственно выбор нужной не составит особого труда. Но при этом цель должна соответствовать действительности, иначе её неисполнение может повлечь для иностранного гражданина административную ответственность в виде наложения штрафа в размере от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей либо более ужесточённого наказания – выдворение за пределы Российской Федерации [1].

Будучи приглашающей стороной, российские граждане и организации сталкиваются с большими сложностями при оформлении визовых приглашений для получения иностранными гражданами въездных виз в Россию. Так, длинные очереди в приёмных паспортно-визовых служб, ожидание, допущенные ошибки в анкетах, отсутствие четкой помощи в заполнении анкет со стороны работников паспортно-визовых отделов, сбор немалого количества документов необходимых для оформления порой затягиваются на долгие месяцы, что является несомненным препятствием для въезда на территорию Российской Федерации. Но на данном этапе их трудности не заканчиваются, у них появляются обязательства по обеспечению иностранного гражданина материальными, медицинскими и жилищными гарантиями (см. п. 5 ст. 16 Федерального закона РФ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [2]). Если приглашающей стороной является физическое лицо, то оно должно еще представить справку о доходах, что будет служить гарантией выполнения своих обязательств [4].

Предоставление таких гарантий не означает, что человек полностью должен обеспечиваться за счет приглашающей стороны, если он может это позволить себе это сам.

Если же иностранцем были допущены такие действия, которые повлекли административное нарушение, то отвечать будет за него приглашающая сторона, например, компенсируя затраты страны на выдворение данного гражданина за её пределы.

Многие страны стремятся упростить визовый режим между собой в целях создания более благоприятных условий для поездок их граждан, развития экономических, культурных, научных и гуманитарных связей между государствами.

9 сентября 2012 г. вступило в силу Соглашение РФ и США об упрощении визовых формальностей для граждан [6]. В рамках соглашения Российской Федерацией будут выдаваться деловые, частные, гуманитарные и туристические визы по прямым приглашениям принимающей стороны.

Соглашением предусмотрена возможность оформления двух видов виз – сроком действия до 36 месяцев с момента выдачи и с максимальным сроком непрерывного пребывания, равным 6 месяцам, а также визы для краткосрочных официальных поездок на срок до 12 месяцев с максимальным сроком пребывания в 3 месяца с даты каждого въезда.

Значительным шагом в упрощении порядка получения долгосрочной визы является освобождение от необходимости предоставления иных документов, кроме заявления. Тем не менее, за визовыми органами сохранены полномочия запрашивать дополнительную информацию относительно цели поездки и наличия средств, достаточных для пребывания на территории иностранного государства.

Соглашением устанавливается, что решение по вопросу оформления визы обычно принимается в течение 15 дней, а также предусмотрена возможность сокращения данного срока до 3 дней (в случаях, не терпящих отлагательства) или продления при необходимости дополнительного рассмотрения заявления.

Между тем, Соглашение позволяет гражданам обоих государств подавать заявления на получение указанных виз через консульские учреждения и дипломатические органы данных государств, расположенные на территории третьих государств.

Но не только США идут по пути упрощения визового режима с Россией, но и некоторые страны Евросоюза, например Германия. Многие крупные

немецкие объединения требуют от своего Правительства отмены визового режима с Россией. Такая практика уже введена в ФРГ в отношениях с Мексикой, Венесуэлой, Никарагуа и Гондурасом. С Россией, Украиной и Молдавией такие договоренности не заключены и нет официального подтверждения, что будут когда-либо таковыми.

В частности, Немецкое объединение туризма требует отмены визового режима с Россией мотивируя не столь большим потоком туристов в их страну, а соответственно и не получением той прибыли, которая была бы возможна при безвизовом режиме. Но не только это послужило «трамплином» к такому предложению, а еще и то, что страна теряет огромные возможности для экспорта и бизнеса. При этом Министерство иностранных дел и Министерство экономики ФРГ давно выступают за введение безвизового режима, но в противовес им идут политики, которые курируют внутривнутриполитическую сферу в стране [8].

Не стоит забывать, что не всегда подача документов на получение визы повлечет за собой ее получение. Достаточно много оснований для отказа в выдаче данного вида документа.

Отсутствие подтверждения наличия средств для проживания на территории Российской Федерации является одним из оснований в отказе получения визы. Так, если при обращении за российской визой иностранный гражданин не смог подтвердить наличие средств для проживания и выезда из Российской Федерации или предъявить гарантии предоставления таких средств в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Сообщение о себе заведомо ложных сведений или о целях своего пребывания тоже ведет к невозможности пребывания на территории России.

Также нарушение правил пересечения, таможенных правил, санитарных норм в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации препятствует получению визы до устранения нарушения.

Порой отказ в получении визы связан с обеспечением безопасности страны.

Например, если человек в момент предыдущего пребывания в России был осужден в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления или же на момент предыдущего пребывания был выдворен за пределы Российской Федерации в принудительном порядке, то и это влечет отказ в выдаче визы в течение определенного срока времени.

Не менее веской причиной также является непредставление документов, необходимых для получения визы в Россию в соответствии с законодательством Российской Федерации, и непредставление сертификата об отсутствии ВИЧ инфекции.

Между тем отказ в Российской визе по деловому приглашению – очень большая редкость, в связи с тем, что их оформляют непосредственно ФМС России или МИД России. Получение делового приглашения – почти стопроцентная гарантия избежать отказа визы в Россию. Отказ в туристической визе чаще всего обусловлен неправильным заполнением документов, но это тоже бывает достаточно редко.

Тем не менее, в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В. В. Путин от 12 декабря 2012 г. заявил, что «Россия нуждается в притоке новых сил. Безусловно. Нуждается в умных, образованных, трудолюбивых людях, которые не просто хотят здесь подработать и уехать, а хотят переехать, обосноваться в России и считают Россию своей родиной. Однако действующие правила не способствуют этому процессу. Скорее, наоборот. Процесс получения гражданства для наших соотечественников, для тех, кто культурно и духовно близок к России, затруднен и до безобразия бюрократизирован. А вот завозить неквалифицированную рабочую силу, в том числе и нелегально, достаточно просто.

Поручаю разработать ускоренный порядок предоставления российского гражданства нашим соотечественникам, носителям русского языка и русской культуры, прямым потомкам тех, кто родился и в Российской империи и в Советском Союзе. Тем, кто хочет переехать на постоянное жительство в нашу страну и, соответственно, отказаться от своего сегодняшнего гражданства.

Одновременно считаю обоснованным и необходимым ужесточить наказания за незаконную миграцию, за нарушения в сфере регистрационного учета. Соответствующие поправки уже находятся в Государственной Думе. Прошу депутатов принять эти законы.

Вношу еще одно предложение. У нас до сих пор существует практика, когда граждане отдельных государств СНГ въезжают в Российскую Федерацию по своим внутренним паспортам. Прошло уже достаточно много времени для того, чтобы все государства СНГ сформировались как таковые. Ведь в таких условиях, когда въезжают граждане других стран по внутренним паспортам, обеспечить эффективный миграционный контроль практически невозможно. Считаю, что не позднее чем в 2015 году въезд в Россию должен

быть разрешен исключительно по заграничным, а не внутренним паспортам других стран.

Прошу соответствующие ведомства проработать этот вопрос с нашими коллегами по Содружеству. Не нужно никому создавать проблем. При необходимости нужно оказать им содействие и помощь, включая финансовую и техническую. Речь идет о простой подготовке соответствующих бланков. Надо сделать так, как это делается многими соседями и стратегическими партнерами в мире. Нужно и технически помочь, если нужно, и финансово помочь даже – денег дать просто.

При этом в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства будут, безусловно, действовать прежние, сегодняшние режимы, максимально упрощенные правила пересечения границы и нахождения на территории стран – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В вопросах миграционной политики исключительно важна роль общественных институтов. В этой связи считаю правильным расширить возможности национально-культурных автономий, в том числе предоставлять им бюджетные гранты для реализации программ по правовой, социальной, культурной адаптации мигрантов. Кстати, во многих странах такой опыт показывает свою эффективность» [7].

Исходя из вышеизложенного, следует полагать, что обыкновенная туристическая виза является более удобной и менее обязывающей как для иностранца, так и для страны, в которой он намеривается пребывать определенный промежуток времени.

#### Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 335 п. 18.8. // Издательство «Проспект». М. 2011.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002 г. № 30. ст. 3032.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка условий её оформления и выдачи, продления срока её действия, восстановления её в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» // СЗ РФ. 2003 г. № 24. ст. 2329.

4. Положение о предоставлении гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации, утверждённое Постановлением Правительства от 24 марта 2003 г. № 167 «О порядке предоставления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в российской Федерации» // СЗ РФ. 2003 г. № 13. ст. 1240.

5. Приказ МИД РФ, МВД РФ, ФСБ РФ от 27 декабря 2003г. № 19723А/1048/922 «Об утверждении Перечня «Цели поездок», используемого уполномоченными государственными органами Российской Федерации при оформлении приглашений и виз иностранным гражданам и лицам без гражданства» // Рос. газ. 2004 г. № 80.

6. Нота МИД России от 01.11.2011 № 46197/кд // СЗ РФ. 2012 г. № 37.

7. Российская газета от 13 декабря 2012 г. № 287.

8. URL: <http://www.dw.de/> (дата обращения 17.12.2012).

#### References:

1. *The Code on Administrative Offences of the Russian Federation from December 30, 2001, No. 335, paragraph 18.8* [Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 30 dekabrya 2001 g. № 335 p. 18.8]. Moscow: publishing house "Prospect", 2011.

2. Federal law of the Russian Federation No. 115-FL from July 25, 2002 "On Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation" [Federal'nyi zakon Rossiiskoi Federatsii ot 25 iyulya 2002 g. № 115-FZ «O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii»]. SZ RF - *Collection of Laws of the RF*, 2002, no. 30, art. 3032.

3. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 335 from June 09, 2003 "On approval of a provision on establishment of a visa form, procedure of its registration and issuing, extending the period of its validity, reissuing in the case of loss, as well as visa cancellation" [Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 9 iyunya 2003 g. № 335 «Ob utverzhdenii Polozheniya ob ustanovlenii formy vizes, poryadka uslovii ee oformleniya i vydachi, prodleniya sroka ee deistviya, vosstanovleniya ee v sluchae utraty, a

takzhe poryadka annulirovaniya vizy»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2003, no. 24, art. 2329.

4. Provision on guarantees of financial, medical and housing support of foreign citizens and stateless persons for the period of their stay in the Russian Federation, approved by the Resolution of the Government No. 167 from March 24, 2003 “On the procedure of providing guarantees of financial, medical and housing support to foreign citizens and stateless persons for the period of their stay in the Russian Federation” [Polozhenie o predstavlenii garantii material’nogo, meditsinskogo i zhilishchnogo obespecheniya inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva na period ikh prebyvaniya v Rossiiskoi Federatsii, utverzhdennoe Postanovleniem Pravitel’sтва ot 24 marta 2003 g. № 167 «O poryadke predstavleniya garantii material’nogo, meditsinskogo i zhilishchnogo obespecheniya inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva na period ikh prebyvaniya v rossiiskoi Federatsii»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2003, no. 13, art. 1240.

5. Order of the Russian Foreign Ministry, Interior Ministry, Federal Security Service No. 19723A/1048/922 from December 27, 2003 “On Approval of the List “Goals of trips” used by authorized state bodies of the Russian Federation at drawing up invitations and registering visas to foreign citizens and stateless persons” [Prikaz MID RF, MVD RF, FSB RF ot 27 dekabrya 2003g. № 19723A/1048/922 «Ob utverzhdenii Perechnya «Tseli poezdok», ispol’zuemogo upolnomochennymi gosudarstvennymi organami Rossiiskoi Federatsii pri oformlenii priglashenii i viz inostrannym grazhdanam i litsam bez grazhdanstva»]. *Ros. Gaz. – Russian Gazette*, 2004, no. 80.

6. Note of the Ministry of Foreign Affairs of Russia No. 46197/kd from 01.11.2011 [Nota MID Rossii ot 01.11.2011 № 46197/kd]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2012, no. 37.

7. *Rossijskaja gazeta – Russian Gazette*, no. 287, from December 13, 2012.

8. Available at: <http://www.dw.de/> (accessed: 17.12.2012).