

Варгузова А. А. / Varguzova A. A.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ КАТЕГОРИИ

ENSURING PUBLIC SAFETY AS A SOCIO-LEGAL CATEGORY

*Варгузова Анастасия
Анатольевна,
кандидат юридических наук,
доцент, ведущий научный со-
трудник отдела подготовки
научных кадров ФГКУ «ВНИИ
МВД России»,
varguzova@mail.ru*

Приводятся особенности общественной безопасности, рассматриваемой автором как социально-правовая категория, охватывающая специфическую сферу общественных отношений, которые определяют содержание их правоохранительных функций и полномочий.

Утверждается, что цели и задачи обеспечения общественной безопасности определяются характером потенциальных и существующих угроз, т. е. условий и факторов, создающих реальную или потенциальную опасность жизни, здоровью, гражданским и политическим правам и свободам граждан, собственности, государственным и общественным институтам, функционирование которых обеспечивает нормальные условия жизнедеятельности граждан, общества и государства.

Ключевые слова: общественная безопасность, обеспечение общественной безопасности, охрана общественного порядка.

*Varguzova Anastasiya
Anatol'evna,
c.j.s. (PhD of jurisprudence),
Associate professor, leading re-
searcher in the department of
scientific personnel training at
Federal State Owned Institution
"All-Russian Research Institute
of the MIA of the RF",
varguzova@mail.ru*

Peculiarities of public security, considered by the author as a socio-legal category, which covers a specific sphere of social relations that determine the content of their law enforcement functions and powers, are given in the article.

The author states that the aims and objectives of ensuring public safety are determined by the nature of potential and existing threats, i.e., conditions and factors that create a real or potential threat to life, health, civil and political rights and freedoms of citizens, property, state and public institutions whose functioning provides normal conditions for life of individuals, society and the state.

Keywords: public safety, ensuring public safety, protection of public order.

Проблема обеспечения безопасности существовала на всех этапах развития общественных отношений и институтов общества. Самое простое объяснение смысла слова «безопасность» – это состояние «без опасности», то есть – отсутствие какой либо опасности для определенного субъекта. Потребность в безопасности относится к числу базисных мотивационных ценностей жизнедеятельности общества и, по мнению А. Маслоу, по степени важности находится на втором месте среди основных потребностей человека [3].

Имеется много различных аспектов (смысловых значений) понятия безопасность, которые можно рассматривать как в широком смысле значений этого слова, так и применительно к конкретным условиям. С точки зрения социального явления безопасность может рассматриваться как потребность и интерес, как ощущение, как социальная функция, как общественное отношение, как цель и результат деятельности, как процесс, как ценность, как система, как наука и искусство и т. п.

Одной из слагаемых безопасности является общественная безопасность, в широком смысле этого слова, определяемая как совокупность обеспечения безопасности установленного правового режима жизнедеятельности

общества, граждан, сохранности их имущества, нормальной работы источников повышенной опасности, представляющих угрозу для человека и общества.

В частности, один из юридических энциклопедических словарей трактует понятие «*общественная безопасность*» как систему общественных отношений и юридических норм, регулирующих эти отношения в целях обеспечения общественного спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья населения, нормального труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных и общественных организаций, учреждений и предприятий [4, 204].

При этом имеются различные мнения авторов о включении в понятие общественной безопасности в качестве составляющей охрану общественного порядка. Если рассматривать под общественным порядком урегулированные нормами права и морали общественные отношения в своей совокупности, обеспечивающие общественное спокойствие, общепринятые нормы поведения, нормальную деятельность предприятий, учреждений и организаций, транспорта, сохранность всех видов собственности, а также уважение общественной нравственности, чести и достоинства граждан, то можно сделать вывод о взаимодополнении названных понятий. В данном случае, понятие «*общественная безопасность*» объективно несколько шире понятия «*общественный порядок*».

Общественная безопасность как социально-правовая категория, охватывающая специфическую сферу общественных отношений, характеризуется рядом особенностей, определяющих содержание деятельности правоохранительных органов по охране (обеспечению) этих отношений.

Во-первых, общественная безопасность касается всех граждан без исключения, причем с момента рождения и до конца жизни.

Во-вторых, общественная безопасность, как правило, касается элементарных действий, поступков и правил поведения людей, которые происходят открыто, публично и обычно понятны для окружающих.

В-третьих, общественная безопасность регулируется как нормами права, так и иными социальными и техническими нормами (морали, обычаями, традициями, даже модой).

В-четвертых, в сфере общественной безопасности ежегодно совершается огромное количество правонарушений. И все правонарушители, а это значительная часть населения, так или иначе, подвергаются принудительному воздействию со стороны правоохранительных органов.

В-пятых, в сфере общественной безопасности происходит значительный оборот объектов и предметов повышенной опасности: приобретение, хранение, использование, перевозка гражданского и служебного огнестрельного оружия, взрывчатых и сильнодействующих ядовитых веществ, радиоактивных изотопов и др. Поэтому лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел, осуществляющих государственный надзор и контроль в этой области, позволяет предупреждать и пресекать нарушение установленных правил и тем самым минимизировать наступление тяжких последствий, связанных, как правило, с нарушением соответствующих норм, стандартов и требований.

В-шестых, с рассматриваемой сферой тесно соприкасаются такие опасные антисоциальные явления, как наркомания, пьянство, проституция, бродяжничество, попрошайничество. Именно поэтому в ряде городов страны создаются специальные подразделения, так называемая полиция нравов.

В-седьмых, в сфере общественной безопасности постоянно проходят различные массовые публичные мероприятия с большой концентрацией людей в тех или иных помещениях или на ограниченной территории, что нередко создает угрозу для жизни и здоровья граждан, нормальному функционированию организаций. К ним можно отнести политические (митинги, шествия, демонстрации), экономические (пикетирование, голодовки), культурно-зрелищные (фестивали, концерты, дни городов), спортивные (олимпиады, футбольные, хоккейные и пр. соревнования), религиозные и другие массовые мероприятия. Их проведение требует огромной организационной работы правоохранительных органов, а также привлечения для обеспечения порядка и безопасности значительных сил и средств полиции и внутренних войск [1].

В-восьмых, в сфере общественной безопасности происходят различные групповые нарушения порядка, массовые беспорядки, вооруженные и невооруженные конфликты, террористические акты. Нередко они сопровождаются убийствами, гибелью людей, погромами и поджогами государственных и общественных зданий, жилых домов граждан, разрушением железнодорожных путей, мостов, линий электропередач и связи.

В-девятых, с рассматриваемой сферой неразрывно связаны чрезвычайные ситуации, наступающие при возникновении стихийных бедствий, пожаров, крупных техногенных аварий, катастроф, эпидемий и эпизоотий, нарушающие условия жизнедеятельности, создающие угрозу жизни и здоровью граждан и требующие проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Названные особенности общественной безопасности наглядно демонстрируют важность и актуальность этой сферы в деятельности правоохранительных органов, а главное – определяют содержание их правоохранительных функций и полномочий.

Необходимо отметить, что в постсоветский период по всему спектру государственной политики Российской Федерации происходит дифференциация научного знания об основах обеспечения безопасности личности, общества и государства. Затронула эта тенденция и теорию обеспечения безопасности Российской Федерации. В рамках этой тенденции в относительно самостоятельную часть выделяются и вопросы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации.

В свое время Концепция развития Службы общественной безопасности МВД России [2] общественную безопасность в Российской Федерации определяла как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от общественно опасных деяний и негативного воздействия чрезвычайных обстоятельств, вызванных криминогенной ситуацией в Российской Федерации, а также чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, катастрофами, авариями, пожарами, эпидемиями и иными чрезвычайными событиями.

Данное определение лингвистически основывается на индикаторах, отображающих показатели деятельности МВД России в сфере обеспечения общественной безопасности, и с учетом современных реалий не совсем верно трактует определение общественной безопасности.

Между тем цели и задачи обеспечения общественной безопасности определяются характером потенциальных и существующих угроз, то есть условий и факторов, создающих реальную или потенциальную опасность жизни, здоровью, гражданским и политическим правам и свободам граждан, собственности, государственным и общественным институтам, функционирование которых обеспечивает нормальные условия жизнедеятельности граждан, общества и государства.

При этом общественная безопасность обеспечивается совокупностью мер экономического, политического, правового, организационно-научного и иного характера, реализуемых федеральными органами законодательной, исполнительной и судебной властей, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, гражданами и общественными объединениями.

В связи с этим предлагается несколько расширить основное содержание

обеспечения общественной безопасности, которое в рамках новых подходов понимания национальной безопасности, определенных Стратегией, состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства на уровне, обеспечивающем защищенность общества от потенциальных и существующих угроз, способных нанести ущерб основам конституционного строя Российской Федерации, сохранению гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

Следует также отметить, что обеспечение общественной безопасности направлено на сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе и является не просто составной частью сферы национальной безопасности Российской Федерации.

Данное понятие имеет собственное содержание, которое, в свою очередь, определяет самостоятельное направление государственной правоохранительной политики и нуждается в теоретической разработке как методологической основы для решения многих правовых, организационных, правоприменительных и иных проблем на различных направлениях обеспечения защиты личности, общества и государства.

В целом же обоснование требований к содержанию общественной безопасности позволяет всесторонне подойти к ее дефиниции и определить понятие общественной безопасности как состояние защищенности общества от потенциальных и существующих угроз, которое позволяет обеспечить защиту основ конституционного строя Российской Федерации, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

Однако теоретическое исследование проблем в сфере функционирования региональных систем обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации нуждается в экспериментально-правовой проверке, так как необходимо признать, что научная разработка системы теоретических воззрений на стратегию и тактику обеспечения общественной безопасности в субъектах РФ в качестве отдельного направления правоохранительной деятельности должна занять надлежащее место, как на исследовательском, так и на законодательном уровне.

В целом же правомерно утверждать, что законодательное закрепление принципа соблюдения баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства является отражением демократических преобразований в нашей стране.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
2. Приказ МВД России «Об утверждении Концепции развития Службы общественной безопасности МВД России» от 15 марта 2002 г. № 240 // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
3. Мотивация и личность. 3-е издание / А. Маслоу. - пер. с англ. СПб.: Питер. 2007.
4. Юридический энциклопедический словарь. М., 1984.

References:

1. Federal law from July 19, 2004 “On Meetings, Rallies, Demonstrations, Processions and Picketing” [Federal’nyi zakon ot 19 iyunya 2004 g. «O sobraniyakh, mitingakh, demonstratsiyakh, shestviyakh i piketirovaniyakh»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.
2. Order of the Russian Ministry of Internal Affairs No. 240 from March 15, 2002 “On Approval the Concept of Developing Public Security Service of the Russian MIA” [Prikaz MVD Rossii «Ob utverzhdenii Kontseptsii razvitiya Sluzhby obshchestvennoi bezopasnosti MVD Rossii» ot 15 marta 2002 g. № 240]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.
3. *Motivation and Identity. 3rd edition* [Motivatsiya i lichnost’. 3-e izdanie]. A. Maslou – translation from English, St Petersburg: Piter, 2007.
4. *Juridical Encyclopedia* [Yuridicheskii entsiklopedicheskii slovar’]. Moscow: 1984.