

Шевченко С. В., Юрицин А. Е. / Shevchenko S. V., Yuritsin A. E.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, ВЫЯВЛЕНИЮ
И ПРЕСЕЧЕНИЮ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**POLICE ACTIVITIES TO PREVENT, REVEAL AND SUPPRESS EXTREMIST
ACTIVITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Шевченко Сергей

Витальевич,

*кандидат исторических наук,
доцент кафедры конститу-
ционного и международного
права Омской академии МВД
России, доцент;*

Юрицин Андрей

Евгеньевич,

*кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафе-
дры административного пра-
ва и административной дея-
тельности органов внутрен-
них дел Омской академии МВД
России.*

На основе анализа действующего законодательства в рассматриваемой сфере отмечается, что механизмы привлечения к юридической ответственности лиц, проповедующих идеи экстремизма или совершающих какие-либо деяния экстремистского характера, нуждаются в совершенствовании. С целью повышения эффективности противодействия экстремистской деятельности предложен перечень мероприятия организационного характера.

Ключевые слова: обязанности полиции, экстремистская деятельность, государственная безопасность, общественная безопасность, экстремистские материалы, правонарушения экстремистской направленности.

Shevchenko Sergei

Vital'evich,

Candidate of historical sciences, Associate professor of the Chair of constitutional and international law at Omsk Academy of RF MIA, Associate professor;

Yuritsin Andrei

Evgen'evich

c.j.s. (PhD in law), Senior lecturer of the Chair of administrative law and administrative activity of internal affairs bodies at Omsk Academy of RF MIA.

On the basis of analysis of the current legislation in this area is noted that the mechanism for bringing to juridical responsibility persons, who preach extremist ideas or commit any actions of an extremist nature, needs to be improved. In order to increase the efficiency of counteraction against extremist activities the article offers a list of institutional arrangements.

Keywords: duties of the police, extremist activity, state security, public safety, extremist materials, offences of extremist orientation (hate crimes).

Федеральный закон «О полиции» [2] определил новую обязанность полиции, которая выражается в предупреждении, выявлении и пресечении экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 [3], экстремизм признан одним из основных источников угроз государственной и общественной безопасности. В документе отмечается, что главным направлением государственной политики в указанной сфере на долгосрочную перспективу должно стать совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с терроризмом и экстремизмом.

За осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 № 114-ФЗ (в ред. от 29 апреля 2008 г. № 54-ФЗ) «О противодействии экстремистской деятельности» [1] под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимается: насильственное

изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения; воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения; совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации (ч. 1 п. «е» ст. 63 УК РФ предусматривает обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность за преступления экстремизма. К ним относятся: совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы); пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению; финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Экстремизм следует отличать от радикализма, который является «идеологией коренных перемен в обществе». Крайней формой радикализма является пропаганда идеи войны против других государства или геноцида какого-либо культурного меньшинства внутри государства. Радикализм заключается в требовании конкретного положительного результата, который является целью. Экстремизм, в отличие от радикализма, является средством для достижения поставленной цели, не предполагает применения крайних мер, является понятием, относящимся к методам достижения поставленной цели. Большинство экстремистов осуществляют свою деятельность без цели, для них важно средство, то есть максимально агрессивные и кровопролитные действия. Для радикалов же важна определенная цель.

Кроме того, экстремизм отличается от радикализма тем, что является незаконным, противоречащим не только законодательству, но и нормам морали. Экстремизм формируется на основе принципа силового противостояния и представляет своего рода «идеологию толпы».

Под экстремистской организацией понимается общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» [1], судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Экстремистские организации в России, как правило, объединяют следующие основные черты:

- зачастую их представители акцентируют внимание на теме защиты прав какого-либо народа или этнической группы;
- враждебное отношение к западным и восточным государствам, а также к проводимой ими политике;
- отсутствие либеральных взглядов (часто экстремисты являются сторонниками диктатуры, ограничения свободы слова и демократии в целом, политических репрессий, и др.).
- антисемитизм.

Под экстремистскими материалами следует понимать предназначенные для обнародования документы либо информацию на иных носителях, которые призывают к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывают или оправдывают необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или

оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы (см. ч. 3 ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» [1]).

Уголовное законодательство выделяет следующие виды преступлений экстремистского характера:

- 1) публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ);
- 2) организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ);
- 3) организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ).

За совершение указанных преступлений предусмотрены такие виды наказаний, как штраф, арест, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение свободы.

Кодекс РФ об административных правонарушениях в ст. 20.3 предусматривает административную ответственность за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики.

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах: признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций; законность; гласность; приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации; приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности; сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности; неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316 (в ред. Указа Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 254) «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» [4] в системе органов внутренних дел Российской Федерации образованы специальные подразделения по противодействию экстремизму с возложением на них функций по противодействию экстремистской деятельности.

В их компетенцию входит: организация и непосредственное проведение оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и правонарушений экстремистской направленности; выявление и установление лиц,

подготавливающих, совершающих или совершивших преступления экстремистской направленности; сбор, обобщение и анализ оперативной информации о лицах, причастных к деятельности экстремистских организаций (сообществ); оказание практической помощи подразделениям органов внутренних дел в реализации оперативной информации по делам о резонансных преступлениях экстремистской направленности, а также оказание методической помощи территориальным органам внутренних дел в организации предупреждения преступлений экстремистской направленности; изучение социальных, экономических и других факторов, причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений экстремистской направленности, прогнозирование криминальной ситуации на территории Российской Федерации; информирование руководства органов внутренних дел о состоянии противодействия экстремизму и внесение предложений по его совершенствованию.

Совместным приказом Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 25 ноября 2010 г. № 362/810/584 «О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанных с проявлением экстремизма» [5] утвержден Перечень мероприятий по повышению эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма.

Этот документ предписывает руководителям экспертно-криминалистических подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации обеспечить приоритет проведения исследований по заданиям подразделений по противодействию экстремизму органов внутренних дел Российской Федерации. Кроме того, Министерству юстиции Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации предписывается: разработка программного и информационного обеспечения деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма; организация научно-методического и технического обеспечения производства исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением

экстремизма; принять меры к повышению уровня профессиональной подготовки экспертов.

Сотрудники полиции участвуют в борьбе с экстремизмом, осуществляя доследственную проверку заявлений и сообщений граждан, пресекая административные правонарушения в сфере обеспечения общественного порядка при проведении массовых мероприятий. От них, в конечном счете, зависит, будет ли в установленном порядке зарегистрировано заявление, проведена квалифицированная проверка, своевременно направлены по подследственности материалы. В то же время, несмотря на предпринимаемые усилия, следует отметить, что механизмы привлечения к юридической ответственности лиц, проповедующих идеи экстремизма или совершающих какие-либо деяния экстремистского характера, нуждаются в совершенствовании. В этой связи необходимо проведение следующих мероприятий организационного характера:

- осуществлять межведомственное взаимодействие (Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации) с целью координации совместных действий, направленных на предупреждение и борьбу с правонарушениями экстремистской направленности;

- в структурных подразделениях полиции в рамках служебной подготовки обеспечить изучение нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность государственных органов в вопросах борьбы с экстремизмом;

- своевременно устанавливать места возможных противоправных экстремистских проявлений (несанкционированные митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и т. п.);

- осуществлять сбор и систематизацию информации о деятельности общественных объединений экстремистской направленности;

- с учетом полученной информации предпринимать меры индивидуального профилактического воздействия в отношении лидеров и активных участников формирований экстремистской направленности;

- выявлять преступные группировки и их лидеров, осуществляющих разжигание межнациональных, межэтнических противоречий и конфликтов с целью прикрытия своей противоправной деятельности;

- систематически проводить мониторинг деятельности средств массовой информации на предмет выявления распространения материалов экстремистской направленности;

- в случаях проведения массовых мероприятий пресекать проявления экстремистской деятельности, привлекая виновных к юридической ответственности.

Претворение в жизнь указанных мероприятий в деятельности российской полиции выведет борьбу с экстремизмом на более высокий качественный уровень и позволит эффективно предупреждать, выявлять и пресекать правонарушения экстремистской направленности.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
3. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.
4. Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316 (в ред. Указа Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 254) «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 24. Ст. 2416.
5. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 25 ноября 2010 г. № 362/810/584 «О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанных с проявлением экстремизма» / Российская газета. № 218. 2010. 10 дек.

References:

1. Federal Law No. 114-FL from July 25, 2002 "On Countering Extremist Activity" [Federal'nyi zakon ot 25 iyulya 2002 g. № 114-FZ «O protivodeistvii ekstremistskoi deyatel'nosti»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2002, no. 30, article 3031.
2. Federal Law No. 3-FL from February 07, 2011 "On Police" (as amended by the Federal Law No. 185-FL from July 02, 2013) [Federal'nyi zakon ot 7

fevralya 2011 № 3-FZ «О полиции» (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-FZ)]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2011, no. 7, article 900.

3. Decree of the President of the Russian Federation No. 537 from May 12, 2009 [Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 12 maya 2009 g. № 537]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2009, no. 20, article 2444.

4. Decree of the President of the Russian Federation no. 1316 from September 06, 2008 (as amended by the RF Presidential Decree No. 254 from March 01, 2011) “On Some Issues of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation” [Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 6 sentyabrya 2008 g. № 1316 (v red. Ukaza Prezidenta RF ot 1 marta 2011 g. № 254) «O nekotorykh voprosakh Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2011, no. 24, article 2416.

5. Order of the Ministry of Justice of the RF, Ministry of Internal Affairs of the RF and the Federal Security Service of the RF No. 362/810/584 from November 25, 2010 “On the interaction of the Ministry of Justice of the RF, Ministry of Internal Affairs of the RF and the Federal Security Service of the RF in order to improve the effectiveness of institutions (units) engaged in conducting of research and expertise on the cases related to the manifestation of extremism” [Prikaz Ministerstva yustitsii Rossiiskoi Federatsii, Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii, Federal’noi sluzhby bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii ot 25 noyabrya 2010 g. № 362/810/584 «O vzaimodeistvii Ministerstva yustitsii Rossiiskoi Federatsii, Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii, Federal’noi sluzhby bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii v tselyakh povysheniya effektivnosti deyatel’nosti uchrezhdenii (podrazdelenii), osushchestvlyayushchikh provedenie issledovaniy i ekspertiz po delam, svyazannykh s proyavleniem ekstremizma»]. *Rossiiskaya gazeta – Russian Gazette*, no. 218 from December 10, 2010.