

Газизов Д. А. / Gazizov D. A.

О НЕОБХОДИМОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА РАЗВИТИЯ НАРКОСИТУАЦИИ  
THE NECESSITY OF FORMATION STATE SYSTEM OF MONITORING  
DRUG SITUATION DEVELOPMENT

*Газизов Дмитрий  
Анатольевич,*

*начальник кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Барнаульского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции,  
e-mail: gazizov@buimvd.ru*

*Gazizov Dmitry  
Anatolyevich,*

*Head of administrative law and internal affairs bodies' administrative activity Department at Barnaul Institute of Law of the Russian Ministry of Internal Affairs, c.j.s., Associate Professor, Colonel of police,  
e-mail: gazizov@buimvd.ru.*

Отмечается различие в статистических данных и отсутствие единого подхода в определении наркозависимых людей в Российской Федерации. Приводятся примеры направления сотрудничества ФСНК Российской Федерации с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркозависимости и обосновывается необходимость осуществления мониторинга развития наркоситуации в России.

**Ключевые слова:** наркоконтроль, наркоситуация, потребление наркотиков, государственный мониторинг потребления наркотиков.

Notes difference in statistical data and absence of a unified approach in determination of drug addicts in the Russian Federation. Here are given examples of areas for cooperation of the Federal Drug Control Service of the Russian Federation with the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, and justified the necessity of implementation of monitoring the drug situation development in Russia.

**Keywords:** drug control, drug situation, drug consumption, state monitoring of drug consumption.

Одной из проблем, стоящих сегодня перед российским обществом, является проблема наркотизации населения страны [8], которая требует проведения эффективной антинаркотической политики [9].

Для всестороннего понимания масштабов проблемы потребления наркотиков требуется принять во внимание ряд показателей: оценку потребления наркотиков при помощи коэффициента распространенности (в течение жизни, года) потребления среди населения в целом; оценку потенциала проблемного потребления наркотиков на примере потребления наркотиков среди молодежи, издержки и последствия потребления наркотиков, измеренные при помощи спроса на лечение; уровня распространенности заболеваний и смертности, связанной с потреблением наркотиков.

Однако изучение статистических данных о лицах, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и лиц с диагнозом «наркомания» показывает, что в юридической литературе и нормативных правовых актах приводятся различные цифры об одном и том же явлении.

Так, в федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005 – 2009 годы» [2] указывалось, что в 2004 г. число больных, страдающих психическими расстройствами и расстройствами поведения, связанными с употреблением наркотиков, составило 493,6 тыс. человек, в 2003 г. – 495,6 тыс. человек, в 2002 г. – 532 тыс., в 2001 г. – 535 тыс., в 2000 г. – 483 тыс., а в 1999 г. – 413 тыс. человек.

Директор ФСКН России В. П. Иванов на совещании главных наркологов и главных детских наркологов органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации 16 сентября 2008 г. привел данные о лицах, систематически употребляющих наркотики, стоящих на учете с диагнозом «наркомания», согласно которым таких лиц было зарегистрировано: в 1999 г. – 364679, в 2000 г. – 441927, в 2001 г. – 496419, в 2002 г. – 498745, в 2003 г. – 495620, в 2004 г. – 493647, в 2005 г. – 500508, в 2006 г. – 517839 [4].

Согласно данным общероссийского мониторинга наркоситуации, проведенного в рамках Федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002-2004 годы», количество лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, на 1 января 2005 г. составило 5,99 млн. человек [2].

В 2010 г. число лиц, зарегистрированных в учреждениях системы Минздравсоцразвития России с диагнозом «наркомания» составило 350936, (темп прироста по отношению к 2005 г. составил 2,2 % (343509).

В том числе вследствие потребления: опиодов – 304380 человек (2005 г. – 301711); каннабиноидов – 23097 лиц (2005 г. – 21937); кокаина – 81 лицо (2005 г. – 50); психостимуляторов – 4254 человек (2005 г. – 5150); других наркотиков и их сочетаний – 19124 человек (2005 г. – 14661 [7, 8]).

Официальные же данные о зарегистрированных лицах, употребляющих наркотические средства не в медицинских целях, т. е. которым не поставлен диагноз «наркомания» гораздо выше. Так, в 2010 г. – 547081, из них 393534 (71,9 %) это потребители наркотиков инъекционно, а 14,4 % или 56486 ВИЧ – инфицированы [7, 28]. В свою очередь среди потребителей инъекционных наркотиков в 2010 г.: 84 % или 330695 человек – мужчины и 16 % или 62839 женщины; в возрасте от 0-14 лет – 39 детей, от 15-17 лет – 1263 несовершеннолетних, от 18-19 лет – 10353 человек, основная масса от 20-39 лет – 337524 (в 2009 г. – 328435), 40-59 лет – 43971 человек (2009 г. – 42077), 60 лет и старше 384 человек [7, 29].

Согласно международным методикам расчета, реальное количество наркозависимых составляет примерно в 5 раз большую величину, т. е. до двух с половиной миллионов человек, или почти 2 % населения страны [10].

Как справедливо отметил профессор В. С. Овчинский «Неискушенному уму трудно понять, чем больной наркоманией отличается от потребителя наркотиков и тем более от потребителя инъекционных наркотиков». Последние 20 лет постоянно в геометрической прогрессии растет число выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Так, если в 1990 г. их в РСФСР было зарегистрировано около 16 тыс., то в 2009 г. уже 238,5 тыс., т. е. в 15 раз больше. Но и эти цифры далеки от реальности. Если количество наркоманов исчисляется миллионами, то и количество наркопреступлений должно исчисляться миллионами! Ведь каждый факт приобретения наркоманом очередной дозы – это уже преступление со стороны тех, кто эту дозу продает [6].

Значительное несоответствие данных официальной статистики Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и данных, получаемых в результате проведения мониторинга наркоситуации, о количестве лиц, незаконно потребляющих наркотики, свидетельствует о ненадлежащей организации учета указанной категории лиц. Таким образом, можно констатировать отсутствие в стране государственной системы мониторинга развития наркоситуации, о чем отмечается в Стратегии государственной антинаркотической политики

Российской Федерации до 2020 г [1]. Необходимо отметить, что в п. 6 Стратегии одной из стратегических задач определена разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации.

Проблемы, связанные с незаконным оборотом наркотиков и его последствиями в виде наркотической зависимости, бесспорно, являются весьма актуальными как для России, так и для всего мирового сообщества.

В докладе Международного комитета по контролю над наркотиками, опубликованному в 2011 г., констатируется, что практически нет свидетельств того, что масштабы злоупотребления наркотиками в большинстве стран Европы сокращаются. Напротив, в некоторых странах складывается тенденция к росту потребления наркотических веществ [11]. Аналогичные выводы содержатся в докладе Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (далее – EMCDDA). Согласно статистике центра, каждый год в ЕС около 8500 людей умирают от передозировки наркотиками, около 3000 заражаются ВИЧ-инфекцией при потреблении наркотических средств, при этом около 2100 человек, зараженных СПИДом вследствие потребления наркотиками, умирают [12].

Европа остается вторым по величине рынком сбыта такого наркотика, как кокаин. Каждый третий молодой европеец хотя бы раз попробовал незаконный наркотик. При этом список веществ, на которые не распространяется международный контроль и становящихся предметом злоупотребления в Европе, продолжает расширяться. Например, в декабре 2010 г., с учетом роста масштабов злоупотребления мефедроном, правительства государств – членов Европейского союза приняли решение об установлении национального контроля над этим веществом.

Следует отметить, что хотя политика по противодействию незаконному обороту наркотиков является внутренним делом европейских государств, Евросоюз, тем не менее, обладает полномочиями в сфере борьбы с наркопреступностью.

Потребность в независимой, научно подтвержденной информации в вопросах понимания характера проблем наркомании и оптимизации реагирования на них, а также обострение наркоситуации способствовали тому, что в 1993 г. был создан Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (сокр. EMCDDA). Центр был официально открыт в Лиссабоне в 1995 г.

EMCDDA является инструментом для совершенствования инфраструктуры знаний ЕС о наркотиках и консолидирования информационных систем и инструментов, связанных с наркотиками.

Основной задачей Европейского центра мониторинга наркотиков и наркозависимости и соответствующих национальных координационных центров государств-членов ЕС (Reitox-координационных центров) является обеспечение ЕС и его государств-членов фактической, объективной, достоверной и сравнимой информацией о ситуации с наркотиками [5, 20-27]. Центр вносит свой вклад в создание важной базы данных и соответствующих методологий, которые полезны не только для государств-членов ЕС, но и для международного сообщества. Центр собирает, анализирует и распространяет информацию по наркомании и таким ее последствиям, как инфекционные заболевания и смерть. Во внимании Центра находятся здоровье и социальные вмешательства, профилактика, лечение и снижение вреда, политика борьбы с наркоманией и обеспечение соблюдения законов, экономика наркотиков и торговля наркотиками.

На сегодняшний день Центр предоставляет директивным органам необходимые данные для разработки законов и стратегий по борьбе с наркотиками, а также помогает специалистам в данной сфере определить передовые практики и новые области исследований.

Несмотря на то, что деятельность EMCDDA сосредоточена, в основном, в Европе, Центр также обменивается информацией и опытом с партнерами из других регионов мира. Сотрудничество с европейскими и международными организациями в области наркомании также является важным элементом работы Центра как средство более глубокого осмысления глобальной проблемы наркомании. Вся деятельность EMCDDA находит свое отражение в ежегодном обзоре наркоситуации в Европе, предоставляемого в формате многоязычного отчета. Данный отчет адресован директивным органам, научным сотрудникам и специалистам-практикам в области борьбы с наркотиками, а также всем интересующимся последними данными по наркоситуации в Европе.

Российская Федерация, как неотъемлемая часть мирового сообщества, в полной мере испытывает на себе растущую наркоугрозу и заинтересована в использовании опыта европейских стран в противодействии незаконному обороту наркотиков.

26 октября 2007 г. в г. Мафра Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Европейским центром

мониторинга наркотиков и наркомагии был подписан Меморандум о взаимопонимании [3].

В меморандуме отмечается, что Стороны следуя концепции «Дорожной карты по общему пространству свободы, безопасности и правосудия», согласованной на саммите Россия – ЕС в г. Москве 10 мая 2005 года, достигли понимания по следующим вопросам:

- о намерении осуществлять обмен информацией о незаконном потреблении и обороте наркотиков, в том числе обмен информацией о потреблении наркотиков в Российской Федерации и государствах-членах Европейского Союза на национальном и региональном уровнях, профилактике наркопреступности, новых видах наркотиков, технологии их производства, новых методах незаконного оборота и новых тенденциях незаконного потребления наркотиков;

- о своем желании продолжить работу по изучению возможности дальнейшего развития совместных методов мониторинга незаконного потребления наркотиков с целью гармонизации их результатов, а также по разработке и улучшению совместных гармонизированных показателей оценки наркоситуации;

- о взаимной готовности предоставлять информацию о своих программах, планах и практике, а также о законодательных и административных мерах, направленных на сокращение незаконного потребления наркотиков, способствовать взаимному участию экспертов ФСКН России и ЕЦМНН во встречах, организуемых каждой из Сторон по вопросам, входящим в их компетенцию, в частности, в экспертных встречах ЕЦМНН, посвященных показателям оценки наркоситуации и новым видам наркотиков, а также обмениваться, когда они сочтут необходимым, информацией о результатах подобных мероприятий, проводимых каждой из Сторон;

- о стремлении способствовать друг другу в подготовке кадров, осуществлять обмен экспертами и результатами проведения научных исследований по проблемам незаконного оборота наркотиков и мониторинга наркоситуации, а также по другим вопросам, представляющим взаимный интерес.

Несмотря на то, что данный Меморандум о взаимопонимании не может считаться международным договором и не создает международно-правовых обязательств для Российской Федерации или Европейского Союза и его государств-членов, тем не менее, его принятие можно считать началом

тесного сотрудничества между Россией и ЕС в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Важность сотрудничества с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании обуславливается необходимостью разработки и внедрения в Российской Федерации государственной системы мониторинга наркоситуации, на что указывается в п. 6 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. [1]

Формирование системы мониторинга позволит выработать наиболее эффективные механизмы по предупреждению незаконного потребления и оборота наркотиков, прогнозированию дальнейшего распространения наркомании и координации усилий в борьбе с наркопреступностью. При этом одним из ключевых аспектов должна стать возможность совместных методов мониторинга незаконного потребления наркотиков и гармонизированных показателей оценки наркоситуации.

#### Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс]. – НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2012].
2. Постановление Правительства РФ от 13.09.2005 № 561 «О Федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы» // СЗ РФ. 2005. № 38. Ст. 3820.
3. Меморандум о взаимопонимании между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Европейским Центром мониторинга наркотиков и наркомании URL: [http:// www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3943/3947/6069/6279/index.shtml](http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3943/3947/6069/6279/index.shtml) (дата обращения: 04.05.2012).
4. Иванов В. П. О наркоситуации в Российской Федерации // Наркоконтроль. 2008. № 3. [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы Консультант Плюс: Высшая школа. 2012. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 03.05.2012).
5. Наркология. 2010. № 8. С. 20-27.
6. Овчинский В. С. О развитии наркоситуации в России: как обезвредить мины на российском наркополе // Наркоконтроль. 2011. № 1. С. 11-13.

7. Основные показатели деятельности наркологической службы в 2010 г. М., 2011.
8. Песчанских Г. В., Плешаков А. А., Черкудинов Д. А. Влияние распространения наркомании и наркопреступности в армейской среде на рост количества преступлений экономической и коррупционной направленности, совершаемых в армии и на флоте // Наркоконтроль. 2011. № 2. С. 8-11.
9. Федоров А. В. Антинаркотическая политика и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации (теоретический аспект) // Научные проблемы национальной безопасности Российской Федерации. М., 2007. С. 131-137.
10. Выступление председателя Государственного антинаркотического комитета Российской Федерации, директора ФСКН России В. П. Иванова на Международной научно-практической конференции «Модернизация финансово-экономического образования» 30 марта 2010 г. URL: <http://www.fskn.gov.ru>. (дата обращения: 04.05.2012).
11. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 г. // Организация Объединенных Наций: Международный комитет по контролю над наркотиками. Нью-Йорк, 2012. URL: [http://www.incb.org/pdf/annual-report/2011/Russian/AR\\_2011\\_Russian.pdf](http://www.incb.org/pdf/annual-report/2011/Russian/AR_2011_Russian.pdf) (дата обращения: 04.05.2012).
12. Drug control policy. URL: [http://ec.europa.eu/justice/anti-drugs/index\\_de.htm](http://ec.europa.eu/justice/anti-drugs/index_de.htm) (дата обращения: 04.05.2012).

### References:

1. Decree of the President of the RF No. 690 of June 09, 2010 "On approval of the strategy of national anti-drug policy of the Russian Federation until 2020" [Ukaz Prezidenta RF ot 9 ijunja 2010 g. № 690 «Ob utverzhdenii Strategii gosudarstvennoj antinarkoticheskoy politiki Rossijskoj Federacii do 2020 goda»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2012.
2. Russian Federation Government Resolution No. 561 of 13.09.2005 "On Federal special purpose program "Comprehensive measures against abuse of drugs and its illicit trafficking for 2005-2009" [Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 13.09.2005 № 561 «O Federal'noj celevoj programme «Kompleksnye mery protivodejstvija zloupotrebleniju narkotikami i ih nezakonnomu oborotu na 2005-2009 gody»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2005, no. 38, art. 3820.
3. *Memorandum of understanding between the Federal Drug Control Service of the Russian Federation and the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction* [Memorandum o vzaimoponimanii mezhdru Federal'noj sluzhboj



Rossijskoj Federacii po kontrolju za oborotom narkotikov i Evropejskim Centrom monitoringa narkotikov i narkomanii]. Available at: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3943/3947/6069/6279/index.shtml> (accessed: 04 May 2012).

4. Ivanov V. P. On drug situation in the Russian Federation [O narkosituatsii v Rossijskoj Federatsii]. *Narkokontrol' – Drug Control*, 2008 no. 3. [Electronic resource] – The program of informational support of Russian science and education – reference legal systems Consultant Plus: Vysshaja shkola, 2012. Available at: <http://www.consultant.ru> (accessed: 03 May 2012).

5. *Narcology* [Narkologiya]. 2010 no. 8, pp. 20-27.

6. Ovchinskij V. S. On Development of Drug Situation in Russia: how to Neutralize Mines on the Russian Drug Field [O razvitii narkosituatsii v Rossii: kak obezvredit' miny na rossijskom narkopole]. *Narkokontrol' – Drug Control*, 2011, no. 1, pp. 11-13.

7. *Main performance indicators of drug service in 2010* [Osnovnye pokazateli dejatel'nosti narkologicheskoy sluzhby v 2010 g]. Moscow: 2011.

8. Peschanskikh G. V., Pleshakov A. A., Cherkudinov D. A. The Influence of Spread of Drug Addiction and Drug-related Crimes in the Army on the Growth of Economic and Corruption Crimes, Committed in the Army and Navy [Vliyanie rasprostraneniya narkomanii i narkoprestupnosti v armejskoj srede na rost kolichestva prestuplenij ehkonomicheskoy i korrupsionnoj napravlenosti, sovershaemykh v armii i na flote]. *Narkokontrol' – Drug Control*, 2011, no. 2, pp. 8-11.

9. Fedorov A. V. Anti-drug Policy and Ensuring of National Security of the RF (theoretical aspect) [Antinarkoticheskaya politika i obespechenie natsional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federatsii (teoreticheskij aspekt)]. *Nauchnye problemy natsional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federatsii – Scientific Problems of National Security of the Russian Federation*, Moscow: 2007, pp. 131-137.

10. *Speech by Chairman of the State Anti-Drug Committee of the Russian Federation, Director of Russian Federal Drug Control Service, V. P. Ivanov, at the International Scientific-practical Conference “Modernization of the financial and economic education” March 30, 2010*. Available at: <http://www.fskn.gov.ru> (accessed: 04 May 2012).

11. *Report of the international committee on control over drugs for 2011*. Organization of United Nations: the international committee on control over drugs, New-York: 2012. Available at: [http://www.incb.org/pdf/annual-report/2011/Russian/AR\\_2011\\_Russian.pdf](http://www.incb.org/pdf/annual-report/2011/Russian/AR_2011_Russian.pdf) (accessed: 04 May 2012).

12. *Drug control policy*. Available at: [http://ec.europa.eu/justice/anti-drugs/index\\_de.htm](http://ec.europa.eu/justice/anti-drugs/index_de.htm) (accessed: 04 May 2012).